

大连市档案局文件

大档发〔2017〕21号

关于转发《辽宁省档案局关于印发许桂清同志在全省档案安全工作会议上的讲话的通知》的通知

各区市县档案局（馆），各开放先导区档案部门，市城建档案馆、市房地产档案馆、市人社档案中心，各有关单位档案部门：

现将《辽宁省档案局关于印发许桂清同志在全省档案安全工作会议上的讲话的通知》转发给你们。请结合本地区、本单位实际情况，认真贯彻落实，积极开展自查与整改，将档案安全工作进一步做实、做细、做好，确保档案实体与档案信息的安全。



辽宁省档案局文件

辽档发〔2017〕15号

辽宁省档案局关于印发许桂清同志 在全省档案安全工作会议上的讲话的通知

各市档案局，省（中）直单位档案部门：

全省档案安全工作会议于2017年7月12日在沈阳召开。现将辽宁省档案局局长许桂清在会议上的讲话印发给你们，请结合本地区、本部门实际情况认真贯彻执行。

辽宁省档案局

2017年7月18日

在全省档案安全工作会议上的讲话

(2017年7月12日)

许桂清

同志们:

今天我们在这里召开全省档案安全工作会议,内容是学习传达贯彻全国档案安全工作会议精神,研究部署我省的档案安全工作。国家档案局李明华局长讲话中有关档案安全工作的重要性和总体要求等讲的非常全面和透彻,学习理解与把握讲话精神,对我省今后进一步做好档案安全工作有着重要的指导意义。7月4日,在全省防汛工作会议上,省委书记李希作了重要讲话,省长陈求发主持会议并就防汛等安全工作作了整体部署。下面我根据全省档案安全工作现状及存在的问题,就结合宣传贯彻全国档案安全工作会议精神,抓好我省档案安全工作讲三点意见。

一、充分认清形势,切实增强做好档案安全工作自觉性和紧迫感

长期以来,全省各级档案部门高度重视档案安全管理工作,始终把安全体系建设摆在档案事业的重要位置,坚持“以防为主、防治结合”,通过狠抓安全防范制度建立和措施落实,尽最大努力避免和减少了各种外来因素对档案安全的不利影响。各级档案行政管理部门认真贯彻落实各项档案法律、法规和文件要求,将安

全列为执法检查的重点，在建立健全确保安全保密的档案安全体系中发挥了作用。特别是作为档案事业主体的县级以上各级国家档案馆，在档案安全方面起到了很好的示范带头作用，省、市、县（市、区）档案馆都把安全视为工作的“生命线”，牢固树立安全意识、责任意识、风险意识，狠抓内部管理，不断完善安全防范机制，并在保证档案信息安全等方面作了积极探索，着力提高安全管理水平和能力，确保了正常开放服务和国家宝贵档案资源的安全，为全省档案事业持续稳定发展做出了贡献。

尽管以往我们在档案安全方面投入了很大精力，也取得了一定成绩，但仍然存在着一一些问题，我们必须清醒地看到档案安全面临的形势仍然严峻，外部环境和内部管理对保障档案安全仍有很大影响，我们的人员安全意识仍要增强，我们的安全基础并不十分牢固。主要有：

1. 自然灾害频增和安保内容增多易造成防不胜防。如地震、洪水、雷击、大风等时常危及档案馆（室）安全。从我省过去多年发生的档案安全事故看，主要是雨季到来洪水突发致使档案来不及转运而受损或遭水淹，还有一些自然灾害和人力难以抗拒因素，加之面对随时可能发生的暴恐袭击和网络攻击等，也给档案部门的有效防范造成了更大的困难。

2. 档案安全工作力度层层衰减。表现在安全工作是越往上越重视，越往下越忽视，上边热，下边冷，从上到下层层衰减现象特别严重。我们通过此次到 100 个县（市、区）和基层调研发现

有少数县（区）档案馆和部分档案室对安全工作不是很重视，对安全隐患排查没有做到经常化，还时有发现问题不敢管的现象，安全上无制度、无设备、无措施、无投入现象仍然存在，基层档案部门中的安全隐患仍是亟待解决的问题。

3. 馆库条件虽有改善但安全措施没有同步跟上。这几年随着馆库建设的进展，档案保管条件有较大改善，但个别地区在建馆时并没有将其安全设施考虑周全，致使建成后仍存在很大的安全漏洞和隐患，有的还长期被其它单位占用。还有原来我们的各级档案馆多在机关大院中，搬出投入使用后一时难以适应，走出机关大院后带来的各种危险因素也在增加。

4. 对外开放及展览参观等给档案安全带来新的风险。档案馆依法免费开放提供对外服务，以及举办展览是必然趋势，社会人员的增多使利用者与观众的安全保障，以及他们与档案保管库房与设施的安全隔离不能不作为重点考虑，同时爱国主义教育基地和中小学教育基地的建立，也在一定程度上加大了我们在安全管理上的难度和负担。

5. 新技术应用和服务外包给安全带来新课题。如今对档案馆及档案安全的威胁，已不仅仅是传统的火灾、水害和虫害等对档案实体损害的威胁，档案数字化带来档案数据的便携性和易传性，使我们在数字化加工中对档案数据的安全不得不加倍小心，还有购买社会化服务与项目的实施，必然带来管理上的安全隐患。

6. 安全意识和主体责任仍然不到位。档案人员在安全意识和观念上还不牢固，有时“安全第一”只限于口号而无实际行动和措施，安全思想麻痹，心存侥幸心理，加之人员变动频繁，个别档案部门领导在档案安全上疏于严格管理，安全责任不清，措施落实不到位，甚至个别明知档案可能受损也漠然处之而没有采取措施，造成安全管理中还存在明显漏洞。

上述所列虽然可能只是我省档案安全体系建设上出现的部分问题，但不是小事，一旦发生事故造成损失就会酿成大祸，古人云“千里之堤，溃于蚁穴”就形象地反映了这个道理。档案安全的重要性国家档案局明华局长已讲的很明确，我这里不再重复，但有一点我要再三强调，档案安全无小事，保证档案安全永远是档案部门一切工作的出发点和落脚点，忽视安全，其它工作做的再好也是空中楼阁，安全出了问题，我们以往工作业绩再突出也是无从谈起。各级档案部门所保管的档案都是国家信息资源的宝贵财富，是历史上一代代兰台人精心保管的结果，如省馆现存的唐档、明档、清代档案等价值珍贵的历史档案，无不凝聚着无数先人的心血，确保这些档案的安全是法律授予我们的职责，也是我们神圣的使命。强调安全也是档案所具有的原始性、真实性、珍贵性和保密性等自身属性所决定的，如果忽视档案安全甚至造成损失，我们这些当代档案工作者将有负于党和国家的重托，更有愧于先人和后代。所以全省各级档案部门上下都要提高对档案信息资源，包括实体档案和

档案信息安全极端重要性的认识，同时还要把做好档案安全工作同当前我省上下牢固树立“五大发展理念”、“四个意识”和扎实落实“三个推进”结合起来，从思想上给予高度重视，切实将安全工作摆上重要日程并长抓不懈，真正把我们的安全措施落到实处，从而实现杜绝一切档案安全事故发生的最终目标。

二、坚持安全第一理念不动摇，多措并举推进档案安全工作

坚持档案安全第一理念，档案安全天天讲月月讲年年讲不能只停留在纸面和口号上，而是要有落实并取得成效。档案工作作为一项专业工作有其内在规律和自身特点，档案安全也是一个较为复杂的系统工程。从客观上讲，任何一项工作要想做得尽善尽美都不是一件容易的事，尤其是安全工作，难度更大，需要我们结合实际去研究与统筹，并制定有力措施和加以落实。全省各级档案部门要按照《关于进一步加强档案安全工作的意见》和明华局长讲话精神扎实做好相应的工作，我在这里仅结合我省实际谈谈我对档案安全的认识及如何做好工作的意见。

一是抓安全要全方位考量。档案安全作为一个体系既涉及到档案的收集、整理、鉴定、保管和开发利用等传统性工作环节，又涉及档案的数字化、数据存贮备份、网上信息公开与利用等现代化手段，要坚决破除陈旧片面的档案安全观，新形势下档案安全的内涵和外延已远超出传统的安全概念，比如机关文件归档的齐全完整与档案移交、重大活动档案安全管理等都涉及安全，还有档案实体与档案信息安全同样重要，轻一不可，这也是档案安

全适应形势发展和工作需要的必然趋势，当然也不能单纯只强调档案实体和信息安全，更不能只局限于防火、防虫、防盗、防鼠、防潮、防光、防霉、防水，还应包括档案部门保密、楼宇管理、展览服务、项目及资金管理、网络运行等各方面的安全，强调安全要从上述所含内容的大安全角度去思考，要面对新形势新变化去制定措施和解决问题。特别是档案部门信息化系统建设和网络安全问题，随着计算机网络技术在档案馆（室）中的普遍应用，海量档案信息存贮、利用与备份，信息化系统建设、管理和维护等都给我们的安全管理带来挑战。网络安全问题现已成为我们最关心的问题之一，除要严格审查保证涉密信息不上网外，我们的网络安全还时刻面临着网络黑客和病毒的攻击，稍有疏忽就可能出现安全问题。希望大家要充分认识到这点，在档案安全上统筹兼顾，不可偏废。

二是抓安全要坚持问题导向。明华局长讲话中突出问题导向中讲的那些问题，我省档案部门都不同程度地存在，应引起我们的警觉和注意。我认为有了问题不可怕，最可怕就是对可能影响档案安全的问题麻木不仁，或是因对潜在性安全隐患毫无觉察而最终导致无可挽回的损失。现在不发生安全事故，不代表没有安全隐患，更谈不上永远不会发生安全事故，人们常说“亡羊补牢为时未晚”，但这并不适用于档案安全，而是应该深刻认识“亡羊补牢为时已晚”，因为安全出了问题造成档案受损是难以弥补的，所以找问题、定措施、排隐患、明职责等是我们当前抓好档

案安全工作的重中之重。解决安全隐患关键还是要立足于自身，遇到问题不能一味强调困难，更不能等拖靠，随时发现安全隐患随时加以解决。还有就是在档案安全举措上既要坚持那些被以往实践证明行之有效的方法，如领导重视，保障投入；健全制度，强化管理；多防并举，立体防范；群防群治，层层落实；全员教育，奖惩分明；完善预案，加强演练等，同时又要创新思维和方法，面对新形势新要求去积极面对、探索和交流，力争在档案数据安全、网络安全等方面取得突破，只有这样才能确保档案安全的万无一失。

三是抓安全各级档案馆要起带头作用。各级国家档案馆是档案事业的主体也是档案安全体系建设的重点，理所应当在档案安全方面起带头示范作用，以对档案安全隐患“零容忍”的态度和要求去排查和解决问题，我们的省、市、县好多已有了较好的馆库条件，但细查起来存在的安全隐患和漏洞仍然不少，要真正做到“安全问题想在前，安全工作做在前，安全隐患解决在事故前”，要把安全关口前移，防患于未然，要逐环节全方位地做好排查，重点在早发现问题，及时消除隐患上多下功夫，此外随着国家重点档案与开发项目的展开，与原有的档案数字化项目交织在一起。因此，要在人员出入、经费使用和项目实施中严格管理来确保安全。未建馆库的要在设计和建设时就要将安全设施考虑周全，并列入审查的重点；在建或即将投入使用的馆库，要尽快在后续施工中及时采取措施堵塞安全漏洞，还要切实保证档案搬迁的安全：

新馆已使用或仍在老馆库的，也要立即组织力量通过排查着力解决存在的问题，对旧馆拆除暂借用档案保管库房的有危险隐患的也要及时进行整改；对那些新馆被挤占、挪用、出租（借）现象要按国家档案局要求进行清理，能立即解决的马上解决，不能马上解决的也要有整改时限。各级档案馆还要在保证档案实体安全的同时注重档案信息和网络安全，提早对可能出现的数据、信息、网络等风险进行防控，对内外网要严格执行物理隔离措施，同时继续做好电子档案备份工作。

四是抓安全要做好建章立制等基础性工作。做好档案安全工作要有制度保障，它包括建立安全工作责任制、制定安全防范措施以及编制安全防范风险预案。档案安全既要坚持一把手为第一责任人负总责，分管副职具体抓，各部室负责人各负其责的安全领导责任制，也要有对具体岗位分解任务、落实责任、细化措施的明确规定，形成职责明确、分工具体、配合紧密的档案安全工作责任体系是确保安全收到实效的重要基础性工作。还有就是要有具体防范制度，要针对可预见的风险，建立和完善诸如值班（宿）、安全检查、展览疏散、数据存贮等具有覆盖面广，可操作性强的办法规范，制度要做到公开透明人人皆知，同时也要作为新上岗和进馆工作人员的培训教材，并注重抓好制度的落实。要重视防范安全风险预案编制工作，建立档案安全预警和安全事件应急机制，包括应对重大突发事件、重大灾害、重大活动和节假日防范的各种预案，预案内容要有前瞻性和科学性，应急措施要

细化实用，同时还要列入有重大突发事件和档案受损情况及时上报内容。我再强调一下，今后全省各级档案部门在遇到重大突发事件后要在及时处置的基础上按规定逐级上报，不得有延误、虚报甚至瞒报现象发生，这是政治纪律，也是落实讲政治懂规矩守纪律的基本要求。

五是抓安全要搞好检查和排查。档案安全也是档案行政管理与档案执法的重要内容，保证本区域内各级各类档案馆、各机关档案室、企事业档案部门甚至个人所有但对国家有保存价值的档案及档案信息的安全，是法律授予各级档案行政管理部门的神圣职责。这次国家档案安全会议要求，在8月底之前，各省（自治区、直辖市）档案部门要对本地区各级档案馆（室）开展档案安全风险隐患治理情况，组织一次专项督查，对此我们要不折不扣地贯彻落实。省档案局将在近期制定出督查方案，重点要督查各地档案部门尤其是各级国家档案馆贯彻落实国家档案局颁发的《关于进一步加强档案安全工作的意见》情况，看工作力度、工作措施和工作实效，力争在7月底前完成，最终形成全省档案安全状况报告上报省委省政府，同时做好迎接国家档案局到我省安全检查的准备工作。我们还将积极探索或采取档案安全风险分级管控、逐级签订档案安全责任状、落实档案安全“一票否决”制度和“安全黄牌警示”等方式来巩固督查效果。各市档案局要重视此项工作，要按照分级负责原则着力解决对本行政区域内安全监管责任不到位的问题，此次会议回去后要马上开展自纠自查，要列出问

题清单、整改目标和措施，要分层次抓重点，在发现档案安全隐患面前都要做到敢抓敢管，对推诿扯皮、推动工作不力、敷衍应付的单位和个人，该通报的坚决通报，该问责的严肃问责，确保工作顺利开展、落到实处。特别是随着雨季的到来要提前做好档案馆（室）防汛工作，还要在党的十九大召开期间做好稳定和安全工作。

做好档案安全工作还要注重争取领导重视和有关部门协调配合。“智者当借力而行”，搞好档案安全有时不光是档案部门自身的事，还需要通过及时主动向主管领导请求与汇报、尽力争取当地财政、气象、消防等相关部门的支持和加强联合执法等来强化安全工作。无数事实证明这对做好档案安全工作会起到事半功倍的效果。试想当我们发现档案安全有隐患自身又难以解决，主动向主管领导请求解决时哪个领导会不闻不问？只要我们自身过的硬，经得起检验和考验，相信各级主管领导会支持档案安全工作，并在经费投入等方面给予保障。

六是抓安全要严格责任倒查和追究。档案安全仍要贯彻预防为主方针，但并不等于事故发生或造成档案受损后就都息事宁人，如果那样的话制度和责任就可能沦为空谈。要建立健全档案安全事故问责办法，对造成损失的就要依法依规依纪追究责任。

《档案管理违法违纪行为处分规定》第十二条规定了因未配备安全保管档案的必要设施、设备的、未建立档案安全管理规章制度的、明知所保存的档案面临危险而不采取措施而导致档案安全事

故发生的，以及第十三条中写明的有档案安全事故发生后不及时组织抢救的、隐瞒不报、虚假报告或者不及时报告的、干扰阻挠有关部门调查行为的，都要对有关责任人员给予记过或者记大过处分；情节较重的，给予降级或者撤职处分；情节严重的，给予开除处分。这也提醒我们档案安全是红线和底线，一旦触犯就要受到处罚。同时我觉得还要对那些在档案安全面前遇事不敢担当，危机来时只想推卸责任，问题面前只想单纯等靠要的也要进行倒查与追究，起码上级档案行政管理部门对下级档案部门中这部分人有建议当地党委政府免去职务或追究责任的权力。请各位牢记档案安全责任重于泰山，不得有任何疏忽和失职。

三、贯彻以人为本战略，切实加强队伍建设为确保档案安全奠牢基础

在保证档案安全方面我们所常说的“人防、物防、技防”“三位一体”的安防体系中，人是第一位的因素，再先进的物防和技防设施终究是需要人去掌握和操控，只有解决人的问题安全才有所保障。所以加强档案安全风险防范首要就是要加强队伍建设，并把确保档案安全作为建设内容的重点。这里所讲队伍是全员的概念，就拿档案馆来讲，从事档案安全的保卫部门人员自身要高标准严要求，不断地学习，不断地提高，只有对档案安全系统的性能有了一定的了解，才能熟练、准确、规范的操作，当面临事故发生时才能果断地采取措施。但保证档案馆安全仅仅靠保卫部门和人员还是远不够的，由于档案安全范围扩大与延伸，从事

档案保管、整理鉴定、开发利用、档案保护和数字化、档案展览甚至馆房楼宇管理、后勤服务、保护与开发项目等工作和人员也都面临安全问题，而且除档案安全外还有我们文件保密、资金管理、网站运行等也同样要保证安全，这是客观存在和不以我们意志所决定的。因此要树立在安全面前人人有责任和义务的观念，通过开展档案队伍全员安全技能的教育、培养及经常性的安全演练，形成在安全方面人人都关心、个个齐上阵的良好局面和氛围。

搞好档案安全还要与推进干部作风转变紧密结合起来。大家知道今年3月7日习近平总书记在辽宁代表团参加审议时专门指示要推进供给侧结构性改革，推进国有企业改革发展，推进干部作风转变，深入实施东北老工业基地振兴战略，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作。习总书记的讲话对推动辽宁振兴发展有着重要的指导意义。档案安全也是防风险的一部分，实现档案安全同样也需要扎实推进档案部门与档案干部的作风转变。从以往档案发生安全事故的事例中不难看出，都与档案部门特别是领导干部的作风不扎实，责任不到位，在抓安全上心存侥幸，姑息迁就，安全管理上不严、不细、不实有关联。全省各级档案部门和广大档案工作者要深入贯彻习总书记指示，在干部作风转变上多下功夫，在讲实干求实效上多花力气，使我们在档案安全方面真正做到组织检查到位，排查整改到位，宣传教育到位和积极应对到位，才能确保档案的绝对安全。

同志们，档案安全不是一劳永逸的事情，也没有高枕无忧的

机会，档案安全工作永远在路上，只有起点，没有终点，只有将安全工作进一步做实、做细、做好，才能确保国家档案及档案信息的安全，为充分发挥档案作用奠定坚实的基础。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以优秀的业绩迎接党的十九大胜利召开。